



ظهور دولتهای نوچپ‌گرا در آمریکای لاتین پس از جنگ سرد

مهدی فاخری^۱، پریسا رضائی فدشکویه^۲

چکیده

آمریکای لاتین در ابتدای قرن بیست و یکم، شاهد موج بی سابقهٔ پیروزی نامزدهای چپ‌گرا در انتخابات ریاست جمهوری بود. چرخش به چپ در منطقه‌ای که پس از جنگ سرد، سیاست‌های نئولیبرال سیاسی و اقتصادی در آن به گونه‌ای قدرتمندانه ظاهر شده بود، تحول چشمگیری به شمار می‌آید. هدف اصلی این پژوهش، توضیح علل و عوامل گوناگون روی کار آمدن دولتهای چپ‌گرای نوین در آمریکای لاتین است. پرسش اصلی پژوهش حاضر این است که «دولتهای چپ‌گرای نوین، چگونه در آمریکای لاتین به قدرت رسیدند و چه عواملی بر چرخش به چپ در این منطقه تأثیرگذار بوده‌اند؟». فرضیه مورد بررسی این است که «عوامل گوناگون ملی، منطقه‌ای، و بین‌المللی در چرخش به چپ در آمریکای لاتین مؤثر بوده‌اند و قدرت‌گیری این جریان‌های نوچپ‌گرا، پیامدهای

مقاله‌پژوهشی

واژگان کلیدی:

آمریکای لاتین،
چپ‌گرایی نوین،
نظریه نظام جهانی،
چرخش به چپ،
جریان صورتی



۲۲۲

پژوهشنامه ایرانی
سیاست بین‌الملل
دوره ۱۱، شماره ۲، شماره
۱۴۰۲، بهار و تابستان
پیاپی ۲۲، شماره ۲، شماره

۱. دانشیار دانشکده روابط بین‌الملل، تهران، ایران، دکترای علوم سیاسی (نویسنده مسئول).
m.fakheri@sir.ac.ir ORCID 0000-0002-6083-8724

۲. دانش آموخته کارشناسی ارشد مطالعات منطقه‌ای، دانشکده روابط بین‌الملل، تهران، ایران.
prezaei92@gmail.com ORCID 0000-0001-7830-757X

چشمگیری در سطح ملی و منطقه‌ای داشته است». چارچوب نظری به کاررفته در پژوهش، نظریه نظام جهانی جان فوران است و برای بررسی جزئیات و چگونگی این رابطه، از روش پژوهش توصیفی-تحلیلی بهره گرفته شده است. برپایه یافته‌های پژوهش، بازگشتچپ گرایی به آمریکای لاتین بین سال‌های 1998-2010 ناشی از عوامل بلندمدت ساختاری، مانند نابرابری و دموکراسی نهادی شده، و نیز عوامل کوتاه‌مدتی مانند اجرای ناکارآمد الگوی تولیبرالیستی اقتصاد در این منطقه و بحران اقتصادی 2002-1998 بوده است. رونق کالاهای اساسی پس از سال 2002 نیز منابع لازم را برای تثبیت حاکمیت احزاب چپ فراهم کرد.



The Rise of New Leftist Governments in Latin America After The Cold War

Mehdi Fakheri³, Parisa Rezaei Fedeshkouye⁴

Abstract

At the beginning of the 21st century, Latin America experienced an unprecedented wave of victories by leftist presidential candidates. Turning left is a significant development in an area where strong neoliberal political and economic policies emerged after the Cold War. The main purpose of this study is to explain the various causes and factors for the emergence of new leftist governments in Latin America. The main question of this study is, "How did the new leftist governments come to power in Latin America, and what were the factors influencing the left turn in the region?". The hypothesis is that "various national, regional, and international factors have contributed to the left turn in Latin America, and the rise of these new leftist has had significant national and regional implications". The conceptual framework of this research is the World-Systems Theory of John Foran and to study the details, we have used the descriptive-analytical research method. According to the results of this study, the return of leftism in Latin America in the period 1998-2010 was due to long-term structural factors, such as inequality and institutional democracy; There have also been short-term factors such as the inefficiency of the neoliberal economic model in the region and the economic crisis of 1998-2002. The boom in basic goods after 2002 also provided the resources needed to consolidate the dominance of left-wing parties.

Keywords: Latin America, New Leftism, World-Systems Theory, Left Turn, Pink Tide.



۲۲۴

پژوهشنامه ایرانی
سیاست بین الملل
دوره ۱۱، شماره ۲، شماره
۱۴۰۲، بهار و تابستان ۱۴۰۲
پاییز، ۲۲

3 . Associate professor. School of International Relations, PhD in Political Science, Tehran, Iran. Corresponding Author

4 . M.A of regional studies.School of International Relations, Tehran, Iran.

مقدمه

آمریکای لاتین پس از پایان جنگ سرد، شاهد پایان دوره طولانی دیکتاتوری‌های نظامی در این منطقه بود. آغاز قرن بیست و یکم با بازگشت کشورهای آمریکای لاتین به دموکراسی و افول دوره حاکمیت نظامیان، شاهد موج بی سابقه‌ای از پیروزی‌های نامزدهای چپ در انتخابات ریاست جمهوری کشورهای آمریکای لاتین بود (Coronil, 2019, 231). این موج در سال 1998 میلادی، با انتخاب هوگو چاوز^۵ به عنوان رئیس جمهور ونزوئلا آغاز شد. پس از چاوز، ریکاردو لاگوس^۶، نامزد حزب سوسیالیست در شیلی^۷ (2000)، لوئیز ایناسیو لولا داسیلووا^۸، رهبر پیشین حزب کارگران در برزیل^۹ (2002)، نستور کرشنر، پرونیست چپ میانه‌رو در آرژانتین (2003)، تاباره واسکز از «جهه فراگیر اروگوئه»^{۱۰} (2004)، اوو مورالس، از «جبش به سوی سوسیالیسم» در بولیوی (2005)، دانیل اورتگا، رهبر «جهه آزادی ملی ساندینیستا»^{۱۱} در نیکاراگوئه، رافائل کوره آ، اقتصاددان مستقل چپ در اکوادور (2006)، و کریستینا کرشنر در آرژانتین (2007) قدرت را به دست گرفتند. همچنین، نامزدهای چپ، پیروزی‌های پیش‌بینی ناپذیری را در پاراگوئه والسالوادور به دست آوردند (Levitsky & Roberts, 2011, 10).

دگرگونی‌های این دوره که با معرفی بازیگران جدید و ارائه طرح‌های ابتکاری همراه بود، سیاست در آمریکای لاتین را مسیر معمول خودخارج کرد. در پژوهش حاضر، این دگرگونی سیاسی پیچیده و بی سابقه که با عنوان «چرخش به چپ»^{۱۲} آمریکای لاتین شناخته می‌شود در بردارنده طیف گسترده‌ای از فرایندهای ناهمگن در بیش از بیست کشور آمریکای لاتین است، بررسی شده است (Coronil, 2019, 232). این چرخش به چپ، نسبت به دهه ۱۹۹۰ که چپ‌های سختی می‌توانستند در انتخابات ریاست جمهوری پیروز شوند، تغییرات چشمگیری را در سیاست‌های اجتماعی و اقتصادی این منطقه به وجود آورد (Weyland et al., 2010, 2). و موج پیروزی‌های چپ پس از سال ۱۹۹۸، آغازگر سیاست‌های نوینی بود که در آن، نقش دولت در توسعه، بازنویزی دارایی‌ها، و رفاه اجتماعی افزایش پیدا کرد؛ بنابراین، «چرخش به

۵ . Hugo Chávez

۶ . Ricardo Lagos

۷ . The Chilean Socialist Party (PSCh)

۸ . Luis Inacio Lula da Silva

۹ . The Brazilian Workers' Party (PT)

۱۰ . Uruguay's Broad Front (FA)

۱۱ . Movimiento al Socialismo

۱۲ . The Sandinista National Liberation Front (FSLN)

۱۳ . Left Turn



چپ» افرون بر تغییر حکمرانی در آمریکای لاتین، سبب تحول در نحوه حکمرانی در این منطقه شد. پژوهش حاضر در پی پاسخ‌گویی به این پرسش است که «دولت‌های چپ‌گرای نوین چگونه در آمریکای لاتین به قدرت رسیدند و چه عواملی برچرخش به چپ در این منطقه تأثیرگذار بوده‌اند؟». فرضیه ارائه شده برای پاسخ به این پرسش این است که «عوامل مختلف ملی، منطقه‌ای، و بین‌المللی در چرخش به چپ در آمریکای لاتین مؤثر بوده‌اند و قدرت‌گیری این جریان‌های نوچپ‌گرا، پیامدهای چشمگیری در سطح منطقه داشته است». چارچوب نظری به کاررفته در پژوهش، نظریه نظام جهانی جان فوران^{۱۴} است و برای بررسی جزئیات و چگونگی این رابطه، از روش پژوهش توصیفی-تحلیلی و مطالعه منابع و داده‌های کتابخانه‌ای بهره گرفته شده است.

به این ترتیب، هدف اصلی پژوهش حاضر، توضیح علل و عوامل روی کار آمدن دولت‌های چپ‌گرای نوین در آمریکای لاتین و تبیین عوامل مشترک ملی، منطقه‌ای، و بین‌المللی مؤثر بر روی کارآمدن نوچپ‌گرایان است. همچنین، افرون بر بررسی تأثیرات این دگرگونی کشورهای منطقه در سطح ملی، از آنجا که این رویکرد متفاوت با گذشته و اتخاذ سیاست‌های جدید توسط چپ‌گرایان نوین، عامل اصلی همگرایی و تشکیل اتحادیه‌های منطقه‌ای به شمار می‌آید، تأثیرات منطقه‌ای روی کار آمدن دولت‌های چپ‌گرای نوینیز بررسی شده است.

۱. پیشینهٔ پژوهش

در دهه نخست هزاره جدید، دیگر لیبرال‌دموکراسی و اقتصاد بازار، نزد نخبگان و توده مردم آمریکای لاتین، تنها الگوی ترجیحی و ضروری برای توسعه نبود. ازیکسو، رهبران چپ‌گرای منتخب در این کشورها، سیاست‌های اقتصادی متفاوتی را نسبت به نسخه‌های اجماع واشنگتن اجرا کرده‌اند و از سوی دیگر، جنبش‌ها و رهبران مختلف اجتماعی ظهور کرده‌اند که نه تنها ملی کردن منابع اقتصادی، بلکه رویکرد جدیدی از سیاست، فراتر از سیاست لیبرال را مطالبه می‌کنند. از این دیدگاه، تعجب‌آور نیست که بحث‌های جالبی درباره ظهور چپ و جست‌وجوی الگوهای جدید توسعه در آمریکای لاتین مطرح شده است (Kaltwasser, 2011, 226) که از جمله آن‌ها می‌توان به کتاب «پس از جریان صورتی»^{۱۵} نوشته‌ارینا گلد والساندرو زاگاتو^{۱۶} (2020) اشاره کرد. نویسنده‌گان این کتاب، پژوهش‌های جدید و جامعی را درباره تأثیرات روند روی کار آمدن دولت‌های نوچپ‌گرا بر جوامع آمریکای لاتین انجام داده و استدلال‌های مناسبی را برای درک ظهور، کسب قدرت، و افول یکی از مهم‌ترین و پیچیده‌ترین چرخش‌های سیاسی به چپ‌گرایی پس از سال 2000 ارائه داده‌اند. این پژوهش، ضمن پر کردن خلاً موجود در ادبیات

۱۴. Jason Foran

۱۵. After The Pink Tide

۱۶. Marina Goldand Alessandro Zagato

مربوط به بررسی گروه‌ها، احزاب، و دولت‌های نوچپ‌گرا در منطقه، از منظر مردم‌شناسی مبتنی بر قوم‌نگاری، استدلال می‌کند که زمانی که ساختارهای نظام‌مند مشارکت سیاسی ازین رفت، عرصه اجتماعی و سیاسی آمریکای لاتین شاهد تلاش‌های برابری طلبانه جنبش‌های اجتماعی برای افزایش قدرت از طریق ورود به ساختارهای دولت بود.

«راهنمای آکسفورد جامعه‌شناسی آمریکای لاتین^{۱۷}» نیز که در سال 2021 منتشر شد، دربردارنده مجموعه مقالات پژوهشی ایاست که در بخش پنجم آن، به کنش جمعی و انواع جنبش‌های اجتماعی آمریکای لاتین و تأثیر جهانی‌سازی اقتصاد براین جنبش‌ها شاره شده است. این کتاب با بهره‌گیری از مطالعات تجربی نوآورانه و روش‌های کمی و کیفی (Bada & Rivera-^{۱۸} Sánchez, 2021, 19) خواندنگان را باز مینه‌های اصلی و روندهای فعلی جامعه‌شناسی معاصر درآمریکای لاتین آشنا می‌کند.

«دولت‌های جریان صورتی: عمل گرا، و پوپولیست؛ پاسخ به چالش‌های راست^{۱۹}» نیز، از مجموعه پژوهش‌های «چشم‌اندازهای آمریکای لاتین^{۲۰}» است که در سال 2019 منتشر شده و دربردارنده مقاله‌های گوناگونی درباره اقتصاد سیاسی دولت‌های چپ‌گرای نوین، وضعیت مشارکت دموکراتیک، پویایی سیاسی ناشی از توزیع مجدد، سیاست‌های عمل گرایانه و پوپولیسم چپ، دولت‌سازی، سازش طبقاتی، و... بوده و یکی از جدیدترین پژوهش‌هایی است که واقعیت‌های فرهنگی و اجتماعی و راهبردهای سیاسی برای تحول ساختارهای سیاسی آمریکای لاتین را بررسی کرده است.

کتاب «جنبش‌های اجتماعی و دولت‌های چپ در آمریکای لاتین: تقابل یا همگرایی؟^{۲۱}» نیز پژوهشی ارزشمند در ادبیات معاصر درین باره است که تنوع جنبش‌های اجتماعی را در 6 کشور آمریکای لاتین که تحت حاکمیت دولت‌های چپ‌گرای نوین هستند (آرژانتین، برزیل، بولیوی، شیلی، اکوادور، وونزوئلا) به تصویر کشیده و درک روشنی از چگونگی موفقيت این جنبش‌ها در مقابله با نظم اقتصادی، اجتماعی، و سیاسی موجود و دستیابی به اهداف خود با مشارکت دولت‌های چپ‌گرای نوین را در اختیار خواننده قرار می‌دهد (Prevost et al., 2013, 169-52). ویژگی مثبت کتاب یادشده این است که داده‌ها و واقعیت‌های مطرح شده در فصل‌های آن بسیار جدید است و تصویری به روز از سیاست در این کشورها را به خواننده ارائه می‌دهد (Gandhi, 2013, 253).

۱۷ . The Oxford Handbook of the Sociology of Latin America

۱۸ . Pink-Tide Governments: Pragmatic and Populist, Responses to Challenges from the Right

۱۹ . Latin American Perspectives

۲۰ . Social Movements and Leftist; Governments in Latin America: Confrontation or Co-optation?



کتاب «احیای چپ آمریکای لاتین^{۲۱}» نیز که در سال 2011 نوشته شده است، ضمن مطالعه نوچپ گرایانو احزاب سیاسی آمریکای لاتین، با رویکردی تاریخی-نهادی در راستای فهم چرخش به چپ در منطقه، چارچوبی را برای بررسی و طبقه‌بندی تنوع این دولت‌ها و نوع‌شناسی جدیدی از احزاب چپ در آمریکای لاتین ارائه می‌دهد و نسبت به پژوهش‌های دیگر، این موضوع را به گونه‌ای جامع‌تر بررسی می‌کند.

کامرون و هرشبرگ^{۲۲} نیز در پژوهشی با عنوان «چرخش‌های چپ آمریکای لاتین^{۲۳}» در سال 2010، با رویکردی مقایسه‌ای، علل چرخش به چپ در آمریکای لاتین، تفاوت دولت‌های نوچپ گرای منطقه، روابط دولت‌های چپ گرای نوین با احزاب سیاسی و جنبش‌های اجتماعی، و همچنین، چالش‌های پیش‌روی‌های جریان صورتی در مسیر رفع نابرابری‌های اقتصادی را، که در طول چندین سال در کشورهای منطقه به وجود آمده‌اند، بررسی می‌کنند. ویژگی مثبت این کتاب این است که با رویکردی مقایسه‌ای و تلفیق شده با پژوهش‌های تجربی، تفسیر جامعی از تغییر فضای سیاسی آمریکای لاتین ارائه می‌دهد.

در پژوهش حاضر، افرون بر بررسی چپ گرایان نوین و علل و عوامل ملی، منطقه‌ای، و بین‌المللی مؤثر بر چرخش به چپ و به قدرت رسیدن دولت‌های نوچپ گرادر آمریکای لاتین، تاثیرات منطقه‌ای روی کار آمدن جریان صورتی و قدرت‌گیری نوچپ گرایان نیز واکاوی شده است.

۲. چارچوب نظری و مفاهیم اصلی پژوهش

در ادامه، چارچوب به کاررفته برای انجام پژوهش حاضر و مهم‌ترین مفاهیم ارائه شده در آن واکاوی شده‌اند.

۱-۲. نظریه نظام جهانی جان فوران

نمی‌توان انتظار داشت که یک نظریه به تهابی بتواند مسائل آمریکای لاتین را تحلیل کند. هر نظریه‌ای ممکن است تنها بعد از ویژه‌ای از مسئله ظهور نوچپ گرایی در آمریکای لاتین را واکاوی کند؛ بنابراین، ابعاد دیگر موضوع را باید با کمک دیدگاه‌های دیگر بررسی کرد. جان فوران از نظریه پردازان انگشت شمار حوزه انقلاب است که تلاش کرده است با استفاده از یک الگوی چند عاملی و آمیخته‌ای از نظریه‌های دولت، وابستگی، نظام جهانی، و تحلیل شیوه‌های تولید، الگوی جدیدی را برای مطالعه انقلاب‌ها و انقلابی‌های جهان سوم ارائه دهد. به همین اساس، در این پژوهش برای بررسی دگرگونی‌های منطقه آمریکای لاتین از نظریه جان فوران کمک گرفتایم.

به نظر فوران، برای تبیین انقلاب‌های جهان سوم، باید چشم‌انداز گستره‌ای ارائه شود که برخی

۲۱ . The resurgence of the Latin American left

۲۲ . Maxwell A. Cameron and Eric Hershberg

۲۳ . Latin America's Left Turns

عناصر، از جمله ساختارهای اجتماعی ملت‌های جهان سوم، نقش مهم فرهنگ‌های سیاسی گروه‌ها و طبقات اجتماعی، ماهیت دوگانه بحران‌های انقلابی، فرصت‌هایی که نظام جهانی برای انقلاب فراهم می‌کند، و توانایی‌های ائتلاف‌های چندطبقه‌برای برپا کردن انقلاب را در نظر بگیرد (Foran, 1992, 21). به نظر فوران، مجموعهٔ پیچیده و متغیری از روابط میان بازیگران و ساختارهای داخلی و خارجی تا حد زیادی عامل ایجاد شکل‌های ویژه‌ای است که تغییر اجتماعی در طول تاریخ به خود می‌گیرد (Foran, 1999, 23). فوران بر این نظر است که درک درست دگرگونی‌های اجتماعی بدون شناخت عمیق موقعیت تاریخی جامعهٔ مورد نظر در نظام جهانی ازیک‌سو، و واکنش این نظام در مقابل دگرگونی‌های ایجاد شده در این جامعه از سوی دیگر، امکان پذیر نخواهد بود. فوران تلاش می‌کند با استفاده از نظریهٔ نظام جهانی و تأکید بر تأثیر فضای جهانی، تأثیر عوامل فراملی را در ایجاد وضعیت انقلابی بررسی کند. نظریهٔ پردازانی مانند تا اسکاچل، امانوئل والرشتاین، و گوندر فرانک^{۴۴} که نقش نظام بین‌الملل را در انقلاب بررسی کرده‌اند، در شکل‌گیری نظریهٔ فوران در این باره تأثیر بسزایی داشته‌اند. اسکاچل طرفدار نظریهٔ ساختاری است، ولی مفهوم ساختار را تنها مربوط به سطح داخلی جامعه نمی‌داند. به نظر اسکاچل، «اگر دیدگاه ساختاری را به معنای تمرکز بر روابط تعریف کنیم، این تمرکز می‌بایست در بردازندۀ روابط فراملی و روابط میان گروه‌ها در جوامع مشخص نیز باشد. ارتباطات فراملی در پیدایش همهٔ بحران‌های انقلابی اجتماعی سهم دارند و به گونه‌ای ثابت به تعارض و پیامدهای انقلابی کمک کرده‌اند. آغاز و انجام همهٔ دگرگونی‌ها در جوامع مدرن می‌بایست در ارتباط نزدیک با نابرابری‌های بین‌المللی ناشی از توسعهٔ اقتصاد سرمایه‌داری و در مقیاس جهانی در قالب دولت‌ملت در نظر گرفته شود» (Scotchpool, 1997, 36).

اسکاچل، دربارهٔ نقش عوامل فراملی و شرایط جهانی در بروز انقلاب‌های اجتماعی و موقیت آن‌ها، بر این نظر است که «ارتباط میان کشورها، اثرات بسیار چشمگیری بر روند انقلاب‌های اجتماعی داشته است. بسیاری از انقلاب‌های نوین اجتماعی در کشورهایی رخ داده‌اند که به لحاظ موقعیت بین‌المللی در محرومیت به سر می‌برند. به طور مشخص، عقب‌ماندگی نظام و وابستگی‌های سیاسی از عوامل مهم بروز انقلاب در کشورها به شمار می‌آیند. توسعهٔ نامتعادل اقتصادی نیز که ریشه در زمینه‌های بین‌المللی ای مانند شکست در جنگ‌ها، حملات، یادگیری برای حفظ مستعمرات داشته است، از عوامل مهم بروز انقلاب‌های اجتماعی محسوب می‌شوند. روند توسعهٔ اقتصادی که متأثر از عوامل بیرونی است، در تضعیف قدرت حاکم و هموار کردن راه ورود انقلاب‌های اجتماعی بی‌تأثیر نیست. نبود تعادل بین‌المللی و درگیری‌های نظامی، فضای مناسبی را برای پیروزی انقلاب‌های اجتماعی فراهم می‌کند» (Scotchpool, 1997, 41).

^{۴۴}. Theda Skocpol, Immanuel Wallerstein and Andre Gunder Frank



اسکاچپل در تحلیل خود با پذیرش نظریه نظام جهانی والرستاین، ادعا می‌کند که انقلاب‌ها به طور مشخص در مراحل انتقالی (به عنوان نمونه، انتقال از پیرامون به شب پیرامون) رخ می‌دهند؛ ولی او برخلاف والرستاین، برای عوامل سیاسی، استقلال بیشتری قائل است و استدلال می‌کند که رابطه بین دولت‌ها، منطق خاصی دارد و این رابطه، محدودیت‌ها و فرصت‌هایی را ایجاد می‌کند که در وقوع انقلاب‌ها بسیار مؤثرند (Hadian, 1998, 484).

ویژگی نظریه والرستاین، توجه به انتخاب «نظام جهانی» به عنوان واحد تحلیل است. این نظام جهانیکه در سیطرهٔ شیوهٔ تولید سرمایه‌داری قرار گرفته است، از یک هستهٔ مرکزی، شامل دولت‌های قوی که بزرگ‌ترین سهم از مازاد اقتصاد بین‌المللی را به خود اختصاص می‌دهند، یک منطقهٔ حاشیه‌ای از دولت‌های ضعیف که به شدت استثمار می‌شوند، و یک منطقهٔ نیمه حاشیه‌ای، شامل دولت‌هایی که از سوی هستهٔ مرکزی استثمار می‌شوند، اما به نوبهٔ خود کشورهای مناطق حاشیه‌ای را استثمار می‌کنند، تشکیل می‌شود. هر منطقهٔ دارای نقش اقتصادی، ساختار طبقاتی، و شیوه‌های کنترل نیروی کار خاص خود است و مهم‌ترین نکته‌این است که این مناطق در منافع حاصل از بازارهای جهانی، سهام نابرابری دارند (Foran, 1992, 333).

در این نظام واحد جهانی، همه‌چیز به هم مرتبط است. براین‌ساس، دیگر نمی‌توان از وجود اقتصاد فنودالی یا سوسیالیستی در دنیا امروز سخن گفت؛ زیرا، تنها یک نظام سرمایه‌داری در جهان امروز حاکم است. نظام جهانی، نظام اجتماعی واحدی است و هر جامعه، بخشی از یک ساختارکلی را تشکیل می‌دهد (Ezkia, 2002, 161). در نظریه والرستاین، اگرچه همه جوامع، ناگزیر در نظام سرمایه‌داری جهانی متجلی شده‌اند، اما دارای سرنوشتی قطعی و تغییرناپذیر نیستند. وجود جوامع نیمه‌پیرامونی که عمدتاً جایگاه خود را در نظام جهانی تغییر می‌دهند و به عنوان مثال، از یک جامعهٔ عقب‌ماندهٔ پیرامونی یک گام، بالا می‌روند یا از یک جامعهٔ متropol به مرحلهٔ پایین‌تر فرو می‌افتد، نشان‌دهندهٔ این است که امکان تغییر در جایگاه جوامع در نظام جهانی وجود دارد. به این ترتیب جوامع توسعه‌نیافته می‌توانند برای تغییر جایگاه خود تلاش کنند و البته این تغییر در نظریه نظام جهانی بسیار محدود است (Ezkia, 2002, 165). فوران با تأیید این نکته در نظریه نظام جهانی والرستاین بر این نظر است که: «با اینکه امکان ایجاد برخی دگرگونی‌ها میان مرکز و حاشیه، یا نیمه‌حاشیه و حاشیه، به‌ویژه در دوره‌های بحران اقتصادی جهانگیر فراهم شود، اما مجموعهٔ نظام به عنوان یک کل، دست‌کم در نظام سرمایه‌داری، بدون تغییر باقی می‌ماند (Foran, 1992, 335).

فوران، الگوی انقلاب خود را بر پایهٔ درک ساختار اجتماعی جهان سوم به مثابهٔ محصول پیچیده عملکرد سازوکارهای داخلی و خارجی، پایه‌گذاری کرده است. وی، همسو با نظریه والرستاین، بر این نظر است که نظام جهانی، ایجاد‌کنندهٔ فشارهای خارجی اقتصادی، سیاسی، و نظامی‌ای است که از سوی کشورهای مرکزی و قدرتمند سرمایه‌داری به جهان سوم (پیرامون) وارد

می شود. این فشارها با ساختارهای اجتماعی از پیش موجود جوامع جهان‌سومی روبرو می‌شوند و با گذشت زمان، سبب پیدایش ترکیب‌جدیدی از شیوه‌های سرمایه‌داری و پیشاسرماهیه‌داری می‌شوند. نتیجه این شرایط در اقتصادهای پویاتر، فرایندی از انشاست سرمایه است که می‌توان آن را فرایند «توسعه وابسته» نامید که درواقع، رشدی در درون محدودیت‌هاست. ممکن است برخی شاخص‌های توسعه، پیشرفت‌هایی داشته باشند، اما برای طیف گسترده‌ای از طبقات اجتماعی، نتایجی منفی، از جمله مشکلات بیکاری، تورم، ازدحام جمعیت‌شهری، نارسایی در ارائه خدمات آموزشی و بهداشتی، و... در پی خواهند داشت. بازتولید چنین نظامی، اغلب، نیازمند دولت سرکوبگری است که ضامن حفظ نظم در ترتیبات اجتماعی است. فوران برای وقوع یک انقلاب، سه شرط دیگر را لازم و کافی فرض می‌کند که نخستین آن‌ها، وجود فرهنگ سیاسی مخالفت است. منظور این است که بخش‌های گوناگون مردم و طبقات اجتماعی جامعه، تغییرات گسترده اجتماعی و اقتصادی را که در نتیجه ایجاد توسعه وابسته در جامعه به وجود آمده است، از طریق جهت‌گیری‌های فرهنگی و ارزشی از پیش موجود در جامعه (مانند ایده‌های ملی‌گرایی، سوسیالیسم، یا مذهب) تعبیر و تفسیر می‌کنند. درواقع، این جهت‌گیری فرهنگی، زمینه‌های مقابله با دولت سرکوبگر و طرفداران خارجی آن را فراهم و نقش مهمی در توانایی سازماندهی جنبش‌های انقلابی ایفا می‌کند (Foran, 1993, 8).

به‌نظر فوران، درصورت وجود مشکلات ساختاری و نابرابری‌ها و ساخته‌وپرداخته شدن یک یا چند فرهنگ سیاسی مخالفت در پاسخ به آن‌ها، چنانچه بحرانی رخ دهد، ممکن است به پیدایش یک وضعیت انقلابی بینجامد. چنین بحرانی، دو بعد تعیین کننده دارد که باید به گونه‌ای هم‌زمان روی دهنده‌یکی، زوال اقتصاد داخلی، و دیگری، گشايش در نظام جهانی. زوال اقتصاد داخلی یا خامتملموس شرایط اقتصادی در جوامع جهان سوم می‌تواند به صورت افول مطلق‌سطوح‌زندگی یا نوعی رکود نسبی پساز دوره‌ای از پیشرفت بروز کند. فوران درباره ویژگی و ماهیت بحران‌دوم، یعنی باز شدن فضای جهانی، این گونه توضیح می‌دهد که در کشورهای جهان سوم‌که معمولاً از جانب کشورهای مرکز، تحت فشارهای اقتصادی، سیاسی، و نظامی قراردارند، این پدیده‌های معمولاً به‌شکل فشارهای دیگری مانند ورشکستگی اقتصادی یا شکست در جنگ، بروز خواهد کرد؛ بلکه همان‌گونه که گلدفرانک گفته است، این گشايش‌چیزی جز کاهش کنترل‌های بیرون‌نی‌خواهد بود. فوران بر این نظر است که چنانچه همه شرایط یادشده وجود داشته باشند، بی‌تردید وضعیت انقلابی ایجاد خواهد شد که در نتیجه آن، ائتلافی چندطبقه‌ای از نیروهای اجتماعی ستمدیده به‌منظور قبضه قدرت دولتی و ایجاد نظام سیاسی جدید شکل می‌گیرد (9-11).

به‌این ترتیب، با توجه به اینکه کشورهای آمریکای لاتین پس از جنگ سرد تجربه‌های مشابهی از فراهم شدن این‌شرایط ملی، منطقه‌ای، و بین‌المللی را به لحاظ روابط اجتماعی، اقتصادی، و



سیاسی داشتند، نظریه فوران به منظور تبیین تحولات کشورهای این منطقه در دوره پساجنگ سرد در این پژوهش به کار می‌رود.

۲-۲. گونه‌شناسی دولتهای چپ‌گرای نوین در آمریکای لاتین

با ظهور دولتهای نوچپ‌گرا در آمریکای لاتین، جریانی موسوم به «جریان صورتی^{۲۵}» پدید آمد که ایدئولوژی آن، دارای رگه‌های سوسیالیستی، پوپولیستی، و بومی گرایانه است (Chase-19, Dunn et al., 2015). این جریان برای تعیین ساختار بازارهای جهانی، یک الگوی ضدنوبلیرال ارائه می‌دهد و بر این نظر است که تعیین کنندگی ساختار بازار جهانی، ماهیت سرمایه‌داری دارد که سبب بیگانگی طبقات اجتماعی تحت استثمار می‌شود. مهم‌ترین جنبه طرح جریان صورتی، ضدامپریالیستی و ضدنوبلیرالی بود و هدف اولیه از شکل‌گیری این جریان، ساختن یک بلوک هژمونیک جایگزین بود که بتواند هژمونی ایالات متعدد و نظم جهانی نوبلیرالی را از بین ببرد (Bull, 2013, 77). با این حال، برای شناخت انواع دولتهای نوچپ‌گرا در آمریکای لاتین، با طیف متنوعی روبه‌رو هستیم. این تنوع در «چرخش به چپ» ناشی از مسیرهای متفاوت تاریخی است که احزاب چپ از طریق آن‌ها ظهر کرده و به قدرت می‌رسند و این مسیرها، ویژگی‌های سازمانی، پیوندهای اجتماعی، و روابط احزاب چپ با نظام‌های حزبی و حکومت‌های دموکراتیک را شکل می‌دهند. بسیاری از پژوهش‌های انجام‌شده در این باره، دولتهای نوچپ‌گرای این منطقه را به دو نوع تقسیم می‌کنند: چمیانه‌رو در مقابل چپ رادیکال یا چپ سوسیال‌دموکرات دربرابر چپ پوپولیست و حتی چپ «خوب» در مقابل «بد». چنین دوقطبی‌های ساده‌انگارانه‌ای از درک تنوع در آمریکای لاتین ناتوانند. اگرچه الگوی «دو چپ» ممکن است بتواندویژگی‌های دولتهایی مانند نزوئلا و شیلی را توضیح دهد، اما در فهم دولتهایی مانند آرژانتین، بولیوی، اکوادور، و پاراگوئه که در میانه دو سر طیف چپ‌گرایی قرار می‌گیرند، دچار مشکل می‌شود (Leiras, 2007, 399).

لویتسکی و رابرتر برایه ویژگی‌های سازمانی احزاب، گونه‌شناسی متنوع‌تری از حاکمیت چپ‌ها ارائه می‌دهند. این گونه‌شناسی دارای دو وجه «سطح نهادینه شدن» و «جایگاه اقتدار سیاسی» است. وجه نخست، سازمان‌های حزبی باسابقه و احزاب یا جنبش‌های جدید را از یکدیگر تفکیک می‌کند. جایگاه اقتدار سیاسی نیز به عنوان وجه دوم، بین احزاب یا جنبش‌هایی که قدرت را در دست یک شخص مسلط متمرکز می‌کنند و نیز جنبش‌هایی که قدرت را به گونه‌ای گسترشده درون تشکیلات حزبی یا شبکه‌های جنبش اجتماعی توزیع می‌کنند، تفکیک‌قابل می‌شود.

جدول شماره (۱). گونه‌شناسی حاکمیت احزاب چپ در آمریکای لاتین

شکل توزیع قدرت	سازمان مستقر حزبی	جنبش‌های سیاسی جدید
قدرت توزیع شده	چپ حزبی نهادی چپ انتخاباتی-حرفه‌ای (حزب سوسیالیست‌ها در شیلی؛ حزب کارگر در برزیل) چپ توده‌ای-تشکیلاتی (جبهه فراگیر اوروگوئه)	چپ جنبشی (جنبش به سوی سوسیالیسم در بولیوی)
قدرت متمرکز	دستگاه حزبی پوپولیست (پرونیسم زیر نظر کرشنرو جبهه آزادی ملی ساندینیستا در نیکاراگوئه)	چپ پوپولیست (چاوز در ونزوئلا؛ کوره آدر اکوادور)

Source : Levitsky & Roberts, 2011, 23

از ترکیب این دو بعد، چهار گروه ایجاد می‌شود. دسته نخست که چپ حزبی نهادی است، احزاب نهادی با قدرت توزیع شده را دربر می‌گیرد. زیرگروه نخست این دسته، یعنی احزاب چپ توده‌ای-تشکیلاتی، شعبه‌های محلی قوی، عضویت مردمی فعال، و روابط نزدیکی با اتحادیه‌های کارگری و بخش‌های اجتماعی سازمان یافته دیگر دارند. زیرگروه دوم این دسته، چپ انتخاباتی-حرفه‌ای است که اعضای آن در مدیریت کارزارهای انتخاباتی، رویه‌های قانون‌گذاری، و فرایندهای سیاست‌گذاری تخصص دارند. ویژگی این احزاب، تضعیف شعبه‌های محلی و فاصله گرفتن از جنبش‌های مردمی است. حزب سوسیالیست شیلی، حزب کارگران برزیل، و جبهه فراگیر اوروگوئه، نمونه‌هایی از چپ حزبی‌نهادی هستند. دسته دوم، دستگاه‌های حزبی پوپولیست هستند که به لحاظ سازمانی، دارای تشکیلات حزبی بوده و قدرت در این احزاب، در دست یک فرد یا گروه مسلط متمرکز شده است. روابط درون‌سازمانی در این دسته، اقتدارگرایانه، کاریزماتیک، یا پوپولیستی است و پیوند گروه‌های مردمی با ساختارهای حزب از طریق حمایت‌گری تقویت می‌شود. دولت کرشنر در آرژانتین و جبهه آزادی ملی ساندینیستا در نیکاراگوئه در این دسته چپ قرار دارند. دسته سوم، یعنی جنبش‌های سیاسی نوین و دارای اقتدار متمرکز یا شخص گرایانه، چپ پوپولیست نام دارند. ویژگی این دسته، ضعف تشکیلات حزبی و همچنین، ساختار بالا به پایین بسیج سیاسی آنان است. رهبران چپ پوپولیست، مانند چاوز در ونزوئلا، کوره آدر اکوادور، و فرناندو لوگو^{۷۷} در پاراگوئه، در این دسته قرار دارند. گونه آخر نیز که چپ جنبشی نام دارد، در بردارنده جنبش‌های سیاسی و اجتماعی‌ای است که به گونه‌ای مستقل وارد صحنه انتخابات می‌شوند و برای ورود خود به رقابت قدرت دولتی، ابزاری حزبی ایجاد می‌کنند. رهبری چپ جنبشی، به طور مستقیم



توسط جنبش‌های مردمی سازمان یافته در خارج از عرصه انتخابات شکل می‌گیرد. جنبش به سوی سوسیالیسم بولیوی، نمونه‌ای از چپ جنبشی است (Levitsky & Roberts, 2011, 13-26). با این حال، از آنجاکه اصلاحاتِ انجام‌شده از سوی احزاب پوپولیستیا چپ میانه، نظام‌های حزبی سنتی را در برابر رویدادهای بی ثبات کننده، بسیار آسیب‌پذیر و تضعیف کرد و این احزاب چپ تلاش کردند پیرامون چهره‌های پوپولیستیا جنبش‌های اجتماعی توده‌ای شکل بگیرند، دسته‌های یادشده هنوز هم به لحاظ سطح نهادی بودن حزبی، ضعیف هستند (Roberts, 2013, 1447).

۳. عوامل کسب و تثبیت قدرت توسط نوچپ گرایان در منطقه

همان‌گونه که گفته شد، بین سال‌های 1998 و 2014، دولت‌های چپ نو در ۹ کشور آمریکای لاتین روی کار آمدند. چرخش به چپ در آمریکای لاتین، ریشه در عوامل پرشماری دارد که برخی از آن‌ها، بلندمدت ساختاری و برخی دیگر، کوتاه‌مدت و وابسته به شرایط هستند. افزون‌براین، میزان تأثیرگذاری این عوامل در طول سال‌های 1998-2010 تغییر کرده است (Barrett et al., 2008, 126). عوامل مؤثر بر چرخش به سمت چپ را می‌توان به سه دسته تقسیم کرد: ۱) عوامل بلندمدت ساختاری که تسهیل کنندهٔ فرایند چرخش به چپ گرایی هستند، اما به طور مستقیم در شکل گیری آن نقشی نداشته‌اند؛ ۲) عوامل کوتاه‌مدت اقتصادی، بتویشه شرایط اقتصاد کلان، که سبب شکل گیری موجاولیهٔ پیروزی‌های چپ شدند؛ ۳) تحول شرایط محیط بین‌الملل که به تعمیق و گسترش این‌موج در اواسط و اواخر دهه ۲۰۰۰ کمک کرد.

۱-۳. عوامل بلندمدت ساختاری؛ نابرابری و نظام انتخاباتی نهادی

دو عامل بلندمدت، زمینه‌ساز احیای چپ در آمریکای لاتین بوده‌اند. عامل نخست، نابرابری است. با وجود ثبات و افزایش دوباره رشد اقتصادی در دهه ۱۹۹۰، آمریکای لاتین در ابتدای قرن بیست و یکم همچنان گرفتار فقر شدید، نابرابری، و محرومیت اجتماعی بود. بر پایه آمارها، در سال 2002، 221 میلیون نفر از مردم آمریکای لاتین، یعنی 44 درصد از جمعیت این منطقه، در فقر زندگی می‌کردند و توزیع درآمد، نسبت به شاخص‌های جهانی، در نابرابرترین سطح ممکن بود. با این حال، فقر و نابرابری، یک پایگاه رأی بالقوه برای گروه‌های چپ ایجاد کرد. درخواست اکثریت رأی دهنگان، قدرت گیری چپ‌ها و بازتوزیع منابع و درآمدها بود. در پایان دهه ۱۹۹۰، ناکامی دولت‌های نولیبرال – که سیاست اقتصادی بازار آزاد را در پیش گرفته بودند – در پاسخ‌گویی به نیازهای اجتماعی، این فرصت را به احزاب و جنبش‌های چپ داد که مسئله نابرابری را دوباره به مسئله‌ای سیاسی تبدیل کنند و سیاست‌های بازتوزیع منابع را دوباره در دستورکار سیاسی قرار دهند (Luna & Filgueira, 2009).

عامل دیگری که به قدرت گرفتن چپ گرایان کمک کرد، نهادی شدن رقابت انتخاباتی بود.

جنیش‌های چپ در طول تاریخ آمریکای لاتین، ابتدا به سبب محدودیت حق رأی و سپس، به دلیل سازوکارهایی مانند مداخله نظامی، مجازات قانونی، و سرکوب، از فرصت حضور قانونی در رقابت‌های انتخاباتی برای دستیابی به قدرت، محروم بودند. اما پس از تغییرات دموکراتیک دهه ۱۹۸۰ و فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی، فضای ژئوپلیتیکی منطقه در دهه ۱۹۹۰ به گونه‌ای چشمگیر تغییر کرد. گزینه‌اقدامات نظامی و انقلاب، تا حد زیادی کنار رفت و بسیاری از چپ‌گرایان آمریکای لاتین را ناچار به پذیرش لیبرال دموکراسی کرد و در تغییر نگاه منفی نخبگان به دولت‌های چپ نیز مؤثر بود. دولت‌های دموکراتیک در بسیاری از کشورهای آمریکای لاتین شکل گرفتند و با تغییر این برداشت که دولت‌های چپ، تهدید امنیتی هستند، برای نخستین بار در طول تاریخ این منطقه، احزاب چپ توانستند آزادانه دارای تشکیلات شوند و برای دستیابی به قدرت در این کشورها، به رقابت در کارزار انتخابات پردازند (Cleary, 2006, 42).

در مجموع، نابرابری اجتماعی و نهادینه شدن رقابت انتخاباتی، از مهم‌ترین دلایل چرخش به چپ بودند و به چپ‌گرایان این امکان را دادند تا از بحران‌هایی که پس از جنگ سرد با آن رویه رو شدند، گذرکرده و تا پایان دهه ۱۹۹۰ به جایگاه سیاسی دست یابد. نابرابری، پایگاه رأی بالقوه گسترشده‌ای را برای چپ‌گرایان ایجاد کرد که امکان بسیج شدن پیرامون خواسته‌هایی مانند بازتوزیع منابع و گسترش شهروندی اجتماعی را برای طرفداران آنها فراهم کرد. همچنین، دموکراسی نهادی شده، شرایطی را برای احزاب چپ فراهم کرد تا اعتراض‌های اجتماعی را بیان کنند و در بستری که خواستار تغییر اجتماعی و اقتصادی است، وارد عرصه رقابت برای دستیابی به قدرت اجرایی شوند (Levitsky & Roberts, 2011, 15).

۲-۳. عوامل کوتاه‌مدت منطقه‌ای: اصلاحات اقتصادی نسلیبرال و بحران اقتصادی

موج نخست پیروزی‌های چپ‌گرایان در اوایل قرن بیست و یک، ریشه در دو تحول بنیادین اقتصادی داشت. نخست، اصلاحات اقتصادی دهه‌های ۱۹۸۰ و ۱۹۹۰ مبتنی بر بازار آزاد، و دوم، بحران اقتصادی سال‌های ۱۹۹۸-۲۰۰۲. چرخش به سمت چپ معمولاً به عنوان واکنشی در مقابل اصلاحات نسلیبرالی شناخته می‌شود؛ زیرا، آزاد شدن نیروهای بازار، سبب بروز مشکلات اقتصادی و ناامنی در بسیاری از کشورهای آمریکای لاتین شد و خروج دولت‌ها از عرصه‌های اصلی حمایت اجتماعی، توانایی آنها را در پاسخ‌گویی به خواسته‌های اجتماعی کاهش داد و سطح نابرابری اجتماعی در طول سال‌های دهه ۱۹۹۰، در بیشتر کشورهای آمریکای لاتین افزایش یافت (Huber & Solt, 2004).

سیاست‌های توسعه اقتصادی در آمریکای لاتین تا دهه ۱۹۸۰، مبتنی بر صنعتی شدن بر پایه جایگزینی واردات بود. طبق این روش اقتصادی، دولت، نقش بنیادینی در رشد اقتصادی ملی داشت. کشورهای آمریکای لاتین پس از چند دهه تلاش برای پیشبرد برنامه‌های اقتصادی ملی



در دوران جنگ سرد، سرانجام با به بن‌بست رسیدن راهبرد صنعتی شدن برپایه جایگزینی واردات که با گسترش بحران بدھی‌ها در سال‌های آغازین دهه ۱۹۸۰ رخ داد، با فشار نهادهای مالی و پولی بین‌المللی همچون بانک جهانی، صندوق بین‌المللی پول، بانک توسعه‌بین‌آمریکایی و خزانه‌داری ایالات متحده آمریکا^{۲۸}، برنامه گشایش اقتصادی و روی آوردن به اقتصادهای دارای جهت‌گیری صادراتی را در پیش گرفتند (Karimi, 2010, 91).

شاخص‌های کلی سیاست‌های اقتصادی نولیبرالیسم در آمریکای لاتین عبارت بودند از: کاهش نقش دولت در برنامه‌ریزی‌های اقتصادی و تجارت خارجی، محوکامل هرگونه سیاست حمایتی از صنایع ملی، ترجیح بخش‌های اقتصادی تولیدکننده برای بازار خارجی، از بین بردن هرگونه محدودیت در مقابل جاری شدن و عملکرد سرمایه خارجی در اقتصاد، خصوصی‌سازی ثروت‌های ملی و سرمایه‌ها و صنایع دولتی، از بین بردن و لغو برنامه‌های ملی برای تأمین رفاه اجتماعی و تحمل فشارهای ناشی از بدھی‌های خارجی به اقتصادهای ملی (Chase-Dunn et al., 2015, 13). به این ترتیب، بیشتر دولت‌های آمریکای لاتین مجرور شدند برای جلوگیری از فروپاشی کامل اقتصادهای دچار بار بدھی بالا و مبتلا به تورم، از ارزش پول ملی بکاهند و مخارج و هزینه‌های دولت را به گونه‌ای گستردۀ کاهش داده و اقتصاد خود را برپایه شرایط تنظیم شده توسط سه نهاد مالی بزرگ بین‌المللی که در منطقه حضور مؤثری داشتند، سامان دهند. کشورهای آمریکای لاتین در میانه دهه ۱۹۸۰ و آغازدهه ۱۹۹۰ در پاسخ به شرایط تعیین شده توسط این نهادهای بین‌المللی، اصلاحات ساختاری ای را در پیش گرفتند که در بردارنده آزادسازی بخش تجاری، مقررات زدایی از حوزه مالی، و نیز عمومی‌سازی دارایی‌های دولتی و بخش عمده‌ای از خدمات عمومی بود. با انجام این اقدامات، بخش زیادی از درآمدی که پیش از آن متعلق به بخش عمومی جامعه بود و نیز مالکیت دارایی‌های عمومی، به منظور بازپرداخت بدھی‌های این کشورها به مؤسسه‌های اعتباردهنده بین‌المللی، به شرکت‌های فراملیتی و متعددان محلی آنان، که از طبقات بالای اجتماعی بودند، منتقل شد (Harris, 2003, 2).

درنتیجه، سیاست‌های تعديل ساختاری در آمریکای لاتین به گونه‌ای فraigir به کار بسته شد. عوامل گوناگونی درگزینش این سیاست‌ها مؤثر بودند که از جمله آن‌ها می‌توان به کسری تراز پرداخت‌ها، روی کار آمدن سیاستمداران دست‌راستی، بحران بدھی‌ها، گرایش شدید به الگوی نولیبرال در سطح جهانی، و حمایت‌های نهادهای بین‌المللی اشاره کرد. همچنین، اهداف کشورهای آمریکای لاتین از در پیش گرفتن این سیاست‌ها، جبران کسری موازنۀ پرداخت‌ها، جبران کسری بودجه و کنترل تورم، بازپرداخت بدھی‌ها، و نیز افزایش کارایی اقتصادی و ادغام در اقتصاد بین‌الملل بود (Karimi: 2010, 93).

ظهور دولت‌های نوچپ‌گرا
در آمریکای لاتین
پساجنگ‌سرد

اجرای سیاست‌های تولیبرال، پیامدهای منفی فراوانی برای آمریکای لاتین داشت. محدودیت نقش دولت در فعالیت‌های اقتصادی و سیاسی، سبب کاهش سطح رفاه خانواده‌های کم‌درآمد شد. در سال 2010، کنفرانس تجارت و توسعه سازمان ملل (آنکتاد^{۲۹}) نشان داد که در دهه ۱980، دولت‌های کشورهای آمریکای لاتین با نرخ رشد سالانه ۱/۶ درصد تولید ناخالص ملی، نرخ استغال‌زایی ۱/۳ درصدی داشتند. در اوایل دهه ۱990، با نرخ رشد سالانه ۰/۸ درصدی، نرخ استغال‌زایی این دولت‌ها تنها ۰/۶ درصد بود و در دهه ۲۰۰۰، با نرخ رشد سالانه ۰/۴ درصدی تولید ناخالص داخلی، نرخ استغال‌زایی این دولت‌ها ۰/۲ درصد بود. کاهش تعداد شغل‌های سبب بیکاری شدید شد؛ به گونه‌ای که در دهه ۱980، نرخ متوسط بیکاری در آمریکای لاتین، ۰/۶ درصد در سال بود که در دهه ۱990 تا ۲۰۰۰ به ۱/۱ درصد در سال افزایش یافت و افزایش بیکاری سبب افزایش نرخ فقر شد. برپایه آمار کمیسیون اقتصادی آمریکای لاتین^{۳۰}، تعداد فقرا در این منطقه به شدت افزایش یافت. در دهه ۱980 و پیش از اجرای سیاست‌های تولیبرال در این کشورها، نرخ فقر ۵/۴۰ درصد با تعداد حدودی ۱۳۶ میلیون نفر بود. در دهه ۱990 و پس از اجرای سیاست‌های تولیبرالی، نرخ فقر به ۳/۴۸ درصد با تعداد حدودی ۲۰۰ میلیون نفر افزایش یافت. در این شرایط، تعداد افراد گرفتار فقر شدید (یعنی با درآمد ۲ دلار در روز) به گونه‌ای چشمگیر از ۱۸/۶ درصد یا ۶۲ میلیون نفر در دهه ۱980 میلادی به ۲۲/۵ درصد یا ۹۳ میلیون نفر در دهه ۱990 افزایش یافته است. براین اساس، افزایش مخالفت‌ها و خیزش جنبش‌های اجتماعی علیه الگوی تولیبرال در آمریکای لاتین منطقی بود (Sianipar & Maya, 2019, 6-7) و راه را برای طرح اندیشه‌های نو در این منطقه هموار کرد.

برای توضیح موج نخست پیروزی‌های چپ‌گرایان در آمریکای لاتین، بررسی رکود اقتصادی ۱998-2002 نیز اهمیت فراوانی دارد. بسیاری از اقتصادهای آمریکای لاتین در اواخر دهه ۱990 دچار رکود یا فروپاشی شدند و این منطقه بین سال‌های ۱998 و ۲۰۰۲، رشد سرانه منفی را تجربه کرده و نرخ فقر و بیکاری در سراسر منطقه افزایش یافته بود؛ به گونه‌ای که تا سال ۲۰۰۲ میلادی، ۶۰ درصد از خانواده‌های این منطقه اعلام کرده بودند که یک عضو بالغ خانواده آن‌ها در سال ۲۰۰۱ بیکار بوده است. این بحران اقتصادی به نفع جریان چپ بود و با سرعت بخشیدن به روند نارضایتی عمومی از سیاست‌های تولیبرالی، سبب شد که بین سال‌های ۱998 و ۲۰۰۴، جناح چپ در ۱۴ کشور از ۱۸ کشور آمریکای لاتین، قدرت را به دست آورد. به این ترتیب، نتایج منفی اصلاحات ساختاری اقتصاد و نیز رکود اقتصادی سال‌های ۲۰۰۲-۱998 سبب فراهم شدن فرصت حضور سیاسی چپ‌گرایان نوین شد (Latinobar6metro, 2004, 39).

^{۲۹}. The United Nations Conference on Trade and Development(UNCTAD)

^{۳۰}. The Economic Commission for Latin America (ECLAC)

۳-۳. عوامل کوتاه‌مدت بین‌المللی

جریان جهانی شدن اقتصاد بر میزان آسیب‌پذیری و شکنندگی اقتصادهای منطقه در برابر تحولات بین‌المللی افزود؛ به عنوان نمونه، مکزیک در دسامبر ۱۹۹۴، فروپاشی واحد پولی خود را تجربه کرد و در سال بعد نیز اقتصاد این کشور با رکود مواجه شد. یک سال پس از آن، آنچه به «تأثیر تکیلا» شهرت یافت، به آرژانتین و کشورهای دیگر آمریکای لاتین نیز گسترش یافت. به‌سبب تأثیرپذیری منطقه از دگرگونی‌های بازار در مناطق دیگر جهان، در سال ۱۹۹۷، بروز بحران پولی در کشورهای جنوب شرقی آسیا، پیامدهای ویرانگری برای کشورهای آمریکای لاتین داشت. در سال ۱۹۹۸ نیز ناتوانی روسیه از بازپرداخت بدھی ۴۰ میلیارد دلاری خود، شوک دیگری بر بازارهای بین‌المللی تحمیل کرد که سبب فشار بر نظام پولی و ایجاد بحران در برزیل و آرژانتین شد. همچنین، با ترکیدن حباب بازار بورس آمریکا در سال ۲۰۰۰، اقتصاد آرژانتین بار دیگر در بحران فرو رفت (Massey et al., 2006, 11).

دو تحول دیگر در فضای بین‌المللی نیز به گسترش موجی از پیروزی‌های چپ‌گرایان در طول این دهه کمک کردند. نخستین عامل، رونق کالاهای جهانی پس از سال ۲۰۰۲ بود. در نتیجه افزایش چشمگیر قیمت صادرات کالا، نرخ متوسط سالانه رشد اقتصادی در آمریکای لاتین بین سال‌های ۲۰۰۴ و ۲۰۰۷ میلادی، ۵/۵ درصد بوده است که بالاترین میزان در مقایسه با دهه‌های پیش از آن به‌شمار می‌آید. رونق صادرات از دو جهت به چرخش به چپ در این منطقه کمک کرد. از یک‌سو، همان‌گونه که رکود اقتصادی اوایل دهه ۲۰۰۰ به دولت‌های جناح راست آسیب‌رساند، رشد بالای اقتصادی در اواسط و اواخر دهه ۲۰۰۰، به نفع دولت‌های جناح چپ بود. دولت‌های چپ‌گرا در برزیل (2006، 2010)، شیلی (2006)، ونزوئلا (2006)، آرژانتین (2007)، بولیوی (2009)، اکوادور (2009) و اروگوئه (2009) دوباره انتخاب شدند و به‌این ترتیب، چرخش به چپ‌گرایی در این منطقه گسترش یافت (Levitsky & Roberts, 2011, 10).

افرونبراین، رونق صادرات به احزاب چپ اجازه داد که دقیقاً بر پایه سیاست‌های چپ‌گرایانه حکومت کنند. در حالی که در طول دهه ۱۹۹۰، تراز پرداخت‌ها و محدودیت‌های مالی، حتی دولت‌های چپ‌میانه‌رو آمریکای لاتین را مجبور به اتخاذ سیاست‌های محافظه‌کارانه کرد، بهبود ترازهای مالی و تجاری پس از سال ۲۰۰۲، منابع جدید و سیاست‌های گستره‌ای را در اختیار دولت‌های چپ قرار داد. مازاد حساب جاری و افزایش جریان درآمد که سبب کاهش وابستگی این دولت‌های به ایالات متحده و مؤسسه‌های مالی بین‌المللی شد، به آن‌ها فرصت داد که از انواع بحران‌های مالی و ارزی که در گذشته گریانگیر دولت‌های پوپولیست و چپ شده بود، مصون بمانند و منابعی را برای سرمایه‌گذاری در انواع سیاست‌های رفاه اجتماعی چپ‌گرایانه فراهم کرد. براین‌خستین بار در دهه‌های گذشته، دولت‌های چپ‌میانه‌رو توanstند برای پایگاه‌های رأی مردمی خود، منافع مادی فراهم کنند. آن‌ها این کار را بدون به‌چالش کشیدن حقوق مالکیت یا



اتخاذ سیاست‌های توزیعی رادیکال انجام دادند؛ بنابراین، رونق کالاهای اساسی، به دولت‌های نوچپ‌گرا اجازه داد که سیاست‌های توسعه آماری و برنامه‌های جدید اجتماعی را اجرایی کنند (Bull, 2013, 80).

۳-۴. پیامدهای ملی و منطقه‌ای چرخش به چپ در آمریکای لاتین

زمانی که «موج صورتی» حکومت‌های متمایل به چپ، سوار بر اعتراضات ضد نولیرالی سراسر آمریکای لاتین در پایان دهه ۱۹۹۰ و آغاز دهه ۲۰۰۰ به قدرت رسید، بسیاری از چپ‌گرایان در بی اجرای الگوهای جایگزین نولیرالیسم بودند. این حکومت‌ها از طریق اصلاحاتی در راستای از بین بردن تأثیرات منفی سیاست بازار آزاد، به بازنظمی اقتصاد ملی پرداختند. آنان با اینکار توانستند بودجه خود را برای اجرای سیاست‌های اجتماعی داخلی که به کاهش فقر و حاشیه‌نشینی کمک می‌کند، هزینه کنند (Gold & Zagato, 2020, 17). چپ‌گرایان بولیوی، اکوادور، وونزوئلا، سیاست‌های بازنمایی منابع را در برابر دولت‌های چپ‌های میانه‌رو در بخش‌های دیگر آمریکای لاتین متفاوت بود (Weyland et al., 2010, 19). در اکوادور و شیلی، که در دهه نخست قرن بیست و یکم توسط دولت‌های مرکزگرای میانه‌رو اداره می‌شدند، الگوهای گوناگون کاهش نابرابری اجرا شد. با این حال، بهبود وضعیت اقتصادی در اکوادور به لحاظ کاهش نابرابری، در دهه ۲۰۰۰، ضریب جینی را به سطح پیش از آزادسازی اقتصاد بازگرداند. در مقابل، رویکرد اقتصاد کلان مالی در شیلی، نابرابری را تا اواسط دهه ۲۰۰۰ بدتر کرد (Cornia, 2014, 23).

همچنین، دولت‌های چپ‌گرای نوین آمریکای لاتین، با درک این موضوع که برای اثرباری‌بر صحنه جهانی، نیازمند تثبیت‌موقعیت خود به عنوان یک قدرت منطقه‌ای هستند، به دنبال مجموعه‌سازی رفتند و با ایجاد اتحادیه‌های گوناگون، سازوکارهایی را برای رسیدن به اینجا یگاه ایجاد کردند. احیای ایده‌های چپ در قالب‌های نوقدرت گیری دولت‌های مستقل در آمریکای لاتین، بیش از هر چیز سبب حرکت به سوی استقلال در تصمیم‌گیری‌ها و همگرایی منطقه‌ای در دو بعد اقتصادی و سیاسی شد و زمینه تلاش برای همگرایی سیاسی و اقتصادی بلوک کشورهای آمریکای لاتین، به عنوان جایگزینی برای «منطقه تجارت آزاد آمریکایی^{۳۱}» مورد حمایت ایالات متحده را فراهم کرد. در مقابل، کشورهای منطقه تلاش کردند با ایجاد اتحاد سازمان‌های منطقه‌ای مانند بلوک تجاری آمریکای لاتین، معروف به مرکوسور^{۳۲}، به عدم وابستگی اقتصادی خود به ایالات متحده سرعت بیخشند. همچنین، طرح چاوز، معروف به اتحاد بولیواری برای آمریکا (آلبا^{۳۳}) که یک الگوی همگرایی جایگزین برای موافقت نامه تجارت آزاد آمریکا و طرحی در راستای تقویت

Free Trade Area of the Americas . ۳۱

Mercado Común del Sur . ۳۲

۳۳ . The Bolivarian Alliance for the Americas (ALBA)

همگرایی منطقه‌ای و توسعهٔ تجاری و اقتصادی کشورهای آمریکای لاتین بود را در دستورکار خود قرار داد. این الگو، طرح‌های همگرایی از جمله بانک آلب، صندوق غذایی آلب، شرکت نفت آلب، و برنامه‌های آموزشی و بهداشتی را دربرمی‌گیرد (Ali Hosseini & Ebrahimi, 2010, 43). پیمان تجارت مردم^{۳۴}، بانک جنوب^{۳۵}، و پترو کاریب^{۳۶}، سه نمونه از مهم‌ترین سازمان‌هایی بودند که اعضای اتحادیه آلب برای دستیابی سریع‌تر به اهداف خود پایه‌ریزی کردند. دولت چاوز به طور کامل از صندوق بین‌المللی پول خارج شد و به همراه آرژانتین، بانک جنوب^{۳۷} را در سال 2009 بنا نهاد. بانک جنوب که در نظرداشت در طرح‌های توسعه در سراسر قاره آمریکا و جنوب جهانی، جایگزین صندوق بین‌المللی پول و بانک جهانی شود، به عنوان «نهادی برای تأمین بودجه زمین، اشتغال، مسکن، و حاکمیت ملی»، یک الگوی مهم برای همگرایی آمریکای لاتین توسط جریان صورتی است (Khosravi & Sandgol, 2011, 94). افزون‌برایان، نوچپ‌گرایان در پی این بودند که با تحکیم و تعمیق روابط سیاسی، امنیتی، و اقتصادی بین کشورهای جنوبدر قالبی واحد، مدافعانافع گروهی کشورهای آمریکای لاتین باشند که مصدق آشکار آن، به ویژه در اتحادیه اوناسور^{۳۸} تجلی یافته است. این اتحادیه، اتحادیه‌ای فرآکشوری و بین‌دولتی است که با هدف همگرایی‌های سیاسی اقتصادی و اجتماعی و در چارچوب طرح یکپارچگی آمریکای جنوبی، دو سازمان تجارت آزاد «مرکوسور» و «جامعه آند» را با یکدیگر ادغام می‌کند (Javadi Arjmand, 2018, 10).

به این ترتیب، افزون‌بران رضایتی از سیاست‌های اقتصادی بازار محور و نولیبرال و نابرابری اجتماعی، بهبود شرایط اقتصادی خارجی در اوایل دهه ۲۰۰۰، اعتبار بازیگران سیاسی چپ‌گرا در مقابل وضع موجود را افزایش داد و فرصت‌های جدیدی را برای پیگیری طرح‌های سیاسی و اجتماعی مبتنی بر ملی‌گرایی، بازنمایی منابع، و چالش‌های مرتبط با هژمونی ایالات متحده در منطقه ایجاد کرد. شواهد نشان می‌دهد که در این دوران، شانس انتخاب رئیس جمهور نوچپ‌گرا در منطقه، به دلیل پیشرفت در زمینهٔ تجارت، افزایش یافت و حمایت از چپ‌گرایان نوین با رضایت شهروندان از سطح دموکراسی، وضعیت اقتصادی، و همچنین، آمریکاستیزی همراه بوده است (Remmer, 2012, 948).

نتیجه‌گیری

بر پایه نظریه جان فوران، برای تبیین دگرگونی‌های جهان سوم باستی به عناصر گوناگونی از جمله

۳۴. People's trade treaty

۳۵. Banco Del Sur

۳۶. Petrocaribe

۳۷. Banco del Sur (Bank of the South)

۳۸. The UNASUR Constitutive Treaty

ساختارهای اجتماعی و مسئله نابرابری، عقب‌ماندگی و وابستگی‌های نظام سیاسی و روند توسعه اقتصادی متاثر از عوامل بیرونی، وجود فرهنگ‌های سیاسی مخالفت، و فرصت‌های فراهم شده از سوی نظام جهانی برای این دگرگونی‌ها توجه کنیم. آغاز و انجام دگرگونی‌ها در جوامع مدرن می‌باشد در ارتباط نزدیک با نابرابری‌های بین‌المللی ناشی از توسعه اقتصاد سرمایه‌داری درنظر گرفته شود. نظام جهانی، به وجود آورنده فشارهای خارجی اقتصادی، سیاسی، و نظامی است که از سوی کشورهای قدرتمند مرکز سرمایه‌داری بر جهان سوم وارد می‌شود و با اینکه ممکن است برخی پیشرفت‌ها را در شاخص‌های توسعه نشان دهد، اما برای طیف گسترده‌ای از طبقات اجتماعی، پیامدهای اجتماعی و اقتصادی ناخواهایند خواهد داشت.

بر پایهٔ یافته‌های پژوهش حاضر، تقویت دیدگاه‌های چپ نو در آمریکای لاتین پس از جنگ سرد، به عوامل گوناگونی نسبت داده می‌شود. با اینکه عوامل ساختاری بلندمدتی مانند ریشه‌دار بودن مسئله نابرابری وجود زیرساخت انتخابات دموکراتیک در کشورهای این منطقه، شرایط مطلوبی را برای تقویت احزاب چپ ایجاد کرد، اما امکان ناپذیری بهره‌مندی از روند جهانی شدن برای کشورهای این منطقه، اجرای ناکارآمد الگوی نولیبرالیستی اقتصاد، و بحران اقتصادی 1998-2002، نقش مؤثری در موج نخست پیروزی‌های چپ‌گرایان داشتند. این حکومت‌ها از بسیاری جنبه‌ها، واکنشی به رکود منطقه‌ای ناشی از سیاست‌های ریاضت اقتصادی نولیبرال اعمال شده توسط بانک جهانی و خصوصی‌سازی شدید بودند. هم‌زمان با چرخش به چپ به وجود آمده در پی اجرای الگوی توسعهٔ پسانولیبرالی، چند عامل سبب شد که این دولت‌های نوچپ‌گرایانند در پاسخ‌گویی به خواسته‌های رأی‌دهندگانشان موفق عمل کنند. عامل نخست، بالا رفتن قیمت کالاهای اساسی و افزایش تقاضا برای مواد خام، در سال 2003 و در سطح جهانی بود که این دولت‌ها را به سطح مطلوبی از رشد اقتصادی رساند تا بتوانند با مدیریت امور دولت، سیاست‌های بازتوزيع را اجرا کنند. نتیجهٔ این وضعیت، رشد چشمگیر اقتصادی و کاهش فقر در سراسر این منطقه بود. عامل دوم، متنوعسازی روابط اقتصادی در کنار افزایش اهمیت نهادها و روابط سیاسی منطقه‌ای بود که سیاست‌های اقتصادی و اجتماعی را متناسب با خواسته‌های رأی‌دهندگان به این دولت‌ها، جهت‌دهی کرد. انسجام و همگرایی منطقه‌ای حکومت‌های نوچپ‌گرای، سبب شکل‌گیری سازمان‌ها و اتحادیه‌های مستقل منطقه‌ای شد و این نهادهای هدف افزایش درآمد در کشورهای تحت حاکمیت دولت‌های چپ‌گرای نوین، اصلاحاتی رادر بخش‌های گوناگون اقتصادی انجام دادند که این اقتصاد مختلط، با گسترش برنامه‌های اجتماعی برای توزیع بهتر منابع و درآمد، تکمیل شد و همین مسئله، زمینه‌ساز ثبات قدرت این دولت‌ها شد. به این ترتیب، بر پایهٔ فرضیه اولیه، عوامل گوناگون ملی، منطقه‌ای، و بین‌المللی در چرخش به چپ در آمریکای لاتین مؤثر بوده‌اند و قدرت گرفتن این جریانات نوچپ‌گرای، پیامدهای قابل توجهی در سطح ملی و منطقه‌ای داشته است.



References

- Ali Hosseini, A., & Ebrahimi, A. (2012). Similarities between Iran and Latin America in opposition to US policies: A Case Study of Iran's Nuclear Program. *The Journal of International Political Research*, 13, 80-43.]In Persian[.
- Bada, X., & Rivera-Sánchez, L. (Eds.). (2021). *The Oxford Handbook of the Sociology of Latin America*. Oxford University Press.
- Barrett, P., Chavez, D., & Rodriguez-Garavito, C. (Eds.). (2008). *The New Latin American Left: Utopia Reborn*. Pluto Press (UK).
- Bull, B. (2013). Social Movements and the 'Pink Tide'Governments in Latin America: Transformation, Inclusion and Rejection. In *Democratization in the Global South* (pp. 75-99). Palgrave Macmillan, London.
- Chase-Dunn, C., Morosin, A., & Alvarez, A. (2015). Social Movements and Progressive Regimes in Latin America: World Revolutions and Semiperipheral Development. In: *Handbook of Social Movements across Latin America* (pp. 13-23). Springer, Dordrecht.
- Cleary, M. R. (2006). A "left turn" in Latin America?Explaining the left's resurgence. *Journal of democracy*, 17(4), 35-49.
- Cornia, G. A. (Ed.). (2014). *Falling Inequality in Latin America: Policy Changes and lessons*. OUP Oxford.
- Coronil, F. (2019). The Future in Question: History and Utopia in Latin America (1989–2010). In: *The Fernando Coronil Reader*. Duke University Press, 231-292.
- Eaton, K. (2014). Recentralization and the left turn in Latin America: Diverging outcomes in Bolivia, Ecuador, and Venezuela. *Comparative Political Studies*, 47(8), 1130-1157.
- Ezkia, M. (2002). *Sociology of Development*. Tehran: Kalmeh Publishing.]In Persian[.
- Foran, J. (1992). A Theory of Third World Social Revolutions: Iran, Nicaragua, and El Salvador Compared. *Critical Sociology*, 19(2), 3-27.
- Foran, J. (1999). Fragile Resistance: Social Transformation in Iran from Safavi to the Years after the Islamic Revolution. Translated by Ahmad Tadayon, Tehran: Rasa Publications.]In Persian[.
- Gandhi, K. (2013). Social Movements and Leftist Governments in Latin America: Confrontation or Co-optation?. *Space and Polity*. 17(2), 253-254.
- Gold, M., & Zagato, A. (Eds.). (2020). *After the Pink Tide: Corporate State Formation and New Egalitarianisms in Latin America*. Berghahn Books, 130-148.

- Hadian, N. (1998). The Importance of Scotchpool's Perspective and Ideology and Leadership in the Islamic Revolution of Iran. *The Journal Matin*, No. 1.[In Persian].
- Harris, R. L. (2003). Popular Resistance to Globalization and Neoliberalism in Latin America. *Journal of Developing Societies*, 19(2-3), 365-426.
- Huber, E., & Solt, F. (2004). Successes and Failures of Neoliberalism. *Latin American Research Review*, 39(3), 150-164.
- Javadi Arjmand, M. J.; Azadi, A. A., & Ghaderi, S. M. (2018). Alba Union; New horizons for the Islamic Republic of Iran. *The Journal of Politics (Tarbiat Modares University)*, 17 (5), 5-22. [In Persian].
- Kaltwasser, C. R. (2011). Toward Post-Neoliberalism in Latin America? *Latin American Research Review*, 46(2), 225-234.
- Karimi, M.(2010).Implications of Structural Adjustment Policies in Latin America.Master Thesis. School of International Relations of Ministry of Foreign Affairs. Pp. 50 - 163. [In Persian].
- Khosravi, M.; Sandgol, A. (2011).The Impact of Modern Leftism in Latin America on the Political-Security Relations of These Countries with the United States. *The Journal of Political Science and International Relations*, 4 (15), 91-118. [In Persian].
- Latinobarómetro, I. R. (2004). Una década de mediciones. Santiago de Chile: Corporación Latinobarómetro. Santiago: Latinobarometro.
- Levitsky, S., & Roberts, K. M. (Eds.). (2011). *The Resurgence of the Latin American Left*. Baltimore: Johns Hopkins University Press.
- Luna, J. P., & Filgueira, F. (2009). The Left Turns as Multiple Paradigmatic Crises. *Third World Quarterly*, 30(2), 371-395.
- Massey, D. S., & Behrman, J. R. (2006). Of Myths and Markets. *The Annals of the American Academy of Political and Social Science*, 606(1), 8-31.
- Prevost, G., Campos, C. O., & Vanden, H. E. (Eds.). (2013). *Social Movements and Leftist Governments in Latin America: Confrontation or Co-optation?*. London: Zed Books
- Remmer, K. L. (2012). The Rise of Leftist–Populist Governance in Latin America: the Roots of Electoral Change. *Comparative Political Studies*, 45(8), 947-972.
- Roberts, K. M. (2013). Market Reform, Programmatic (de) Alignment, and Party System Stability in Latin America. *Comparative Political Studies*, 46(11), 1422-1452.
- Scotchpool, T. (1997). *Governments and Social Revolutions*. Translated by

Seyed Majid Rouintan, Tehran: Soroush Publishing.

Sianipar, I. M. J., & Maya, A. J. (2019). Pink Tide: The Struggle of Venezuela and Bolivia for Social Sustainability. Department of International Relations and Center for Social Justice and Global Responsibility, October 24-25, Medan, Universitas Kristen Indonesia, Indonesia. Pp: 7-13.

Weyland, K., Madrid, R. L., & Hunter, W. (Eds.). (2010). Leftist Governments in Latin America: Successes and Shortcomings. New York, NY. Cambridge University Press.



۲۴۴

پژوهشنامه ایرانی
سیاست بین الملل

دوره ۱۱، شماره ۲، شماره
۱۴۰۲، بهار و تابستان ۲۲، پیاپی